

BỘ XÂY DỰNG**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 20 /TB-BXD

Hà Nội, ngày 11 tháng 3 năm 2022

THÔNG BÁO**Kết luận số 5427/KL-BXD ngày 28/12/2021 của Bộ Xây dựng**
Về việc kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành
chính năm 2021 tại Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Kế hoạch kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 tại Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái ban hành kèm theo Quyết định số 1736/QĐ-BXD ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, Đoàn Kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 của Bộ Xây dựng được thành lập theo Quyết định số 833/QĐ-BXD ngày 7/7/2021 đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ; trên cơ sở kết quả làm việc với Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái theo biên bản kiểm tra ngày 22/11/2021; kết quả nghiên cứu các hồ sơ vụ việc, báo cáo số 1632/BC-SXD ngày 14/7/2021 của Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái; văn bản số 52/TTSXD-TH ngày 20/10/2021 và báo cáo số 62/BC-TTSXD ngày 19/11/2021 của Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái; Bộ Xây dựng thông báo công khai Kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 tại Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái, cụ thể như sau:

1. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Lãnh đạo tỉnh Yên Bái luôn quan tâm chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện pháp luật về xây dựng, đặc biệt là công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đã được Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái thực hiện tốt. Theo Báo cáo số 1632/BC-SXD ngày 14/7/2021, nhằm triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật như: Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 22/6/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái về việc ban hành quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Yên Bái thay thế Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 26/8/2020 và Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 15/12/2020; Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 20/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái ban hành quy định chi tiết một số nội dung về cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Yên Bái thay thế Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của Ủy ban nhân

dân tỉnh Yên Bái quy định chi tiết một số nội dung về cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Yên Bái, đã giúp cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng hiểu rõ các quy định về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng và nâng cao được ý thức, trách nhiệm trong việc tuân thủ các quy định của pháp luật xây dựng.

Hàng năm, Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã cử cán bộ, công chức, viên chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ; tổ chức công tác tuyên truyền, phổ biến, pháp luật theo từng lĩnh vực; bố trí nguồn lực và các điều kiện thực thi công vụ để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

Theo Báo cáo số 62/BC-TT SXD ngày 19/11/2021, thì Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái là đơn vị thuộc Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái, cơ cấu tổ chức gồm: Chánh Thanh tra, 02 Phó Chánh Thanh tra cùng 12 cán bộ, đều được đào tạo cơ bản, có chuyên môn nghiệp vụ. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch thanh tra hàng năm theo quy định. Giám đốc Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái là người trực tiếp chỉ đạo hoạt động thanh tra, kiểm tra thông qua phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm và chỉ đạo kịp thời Thanh tra Sở Xây dựng, các phòng chuyên môn của Sở thực hiện hiệu quả kế hoạch thanh tra, kiểm tra đã được phê duyệt. Bên cạnh việc thực hiện nhiều nhiệm vụ được giao thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái, theo đề nghị của các cấp có thẩm quyền, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái còn phối hợp tham gia các Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra việc tuân thủ pháp luật về xây dựng trong khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng cũng như việc tuân thủ các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn.

Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã ban hành Kế hoạch số 44/KH-SXD ngày 8/01/2020 về việc thực hiện quản lý nhà nước trong công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020 trên địa bàn tỉnh Yên Bái và Kế hoạch số 137/KH-SXD ngày 20/01/2021 về việc thực hiện quản lý nhà nước trong công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn tỉnh Yên Bái. Do Yên Bái là một tỉnh miền núi địa hình đồi núi trải rộng, đi lại khó khăn, kết hợp với ảnh hưởng của đại dịch COVID 19 từ năm 2019 đến nay, với số lượng 12 cán bộ, công chức, viên chức hiện nay thì Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã phải nỗ lực rất lớn để hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Qua đó, tính đến thời điểm 6 tháng đầu năm 2021, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã phát hiện và xử phạt 4 vụ việc vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước ngành xây dựng.

2. NỘI DUNG KIỂM TRA

2.1. Kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Công tác chỉ đạo, điều hành; việc xây dựng và tiến độ, kết quả triển khai kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính;

- Tình hình tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến xử lý vi phạm hành chính; kết quả theo dõi chung tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; tổ chức công tác phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ;

- Việc bố trí nguồn lực và các điều kiện khác để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; tổng số người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo từng chức danh tại cơ quan, đơn vị;

- Việc thực hiện chế độ thống kê, báo cáo về xử lý vi phạm hành chính;

- Việc thực hiện trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện và áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, pháp luật khác có liên quan đến xử lý vi phạm hành chính.

2.2. Kiểm tra việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính

- Tổng số vụ vi phạm hành chính; tổng số vụ vi phạm bị xử lý xử phạt vi phạm hành chính; số vụ bị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý; số vụ chuyển cơ quan tố tụng để truy cứu trách nhiệm hình sự (nếu có); số vụ cơ quan tố tụng chuyển để xử phạt vi phạm hành chính (nếu có);

- Việc thực hiện các quy định pháp luật về thẩm quyền, thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính (nếu có); quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính;

- Tình hình, kết quả thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính (nếu có); quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; việc thực hiện các quy định pháp luật về giải trình;

- Việc thực hiện các quy định pháp luật về thẩm quyền, thủ tục áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính; việc quản lý tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính, chứng từ thu nộp tiền phạt; việc lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

3. ƯU ĐIỂM VÀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Lãnh đạo tỉnh Yên Bái luôn quan tâm chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện pháp luật về xây dựng, đặc biệt là công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn chi tiết thực hiện pháp luật về xây dựng theo đặc thù của địa phương mình là nhiệm vụ quan trọng, giúp các tổ chức, cá nhân hiểu rõ các quy định về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Yên Bái trong quá trình thực thi pháp luật về xây dựng, khi người dân đã am hiểu các quy định của pháp luật thì sẽ giảm thiểu được các vi phạm trong quá trình thực hiện.

Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật trên địa bàn; cử cán bộ, công chức, viên chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ. Điều đó góp phần đảm bảo nguồn nhân lực nhằm đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về xây dựng đặc biệt là việc thực thi pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái đã thực hiện thanh tra 03 cuộc trong năm 2020 và 02 cuộc trong năm 2021 theo kế hoạch thanh tra. Ngoài ra, Thanh tra Sở đã thực hiện một số cuộc thanh tra đột xuất theo chỉ đạo của Giám đốc Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái.

Việc xử phạt vi phạm hành chính được tiến hành nhanh chóng, kịp thời; đảm bảo đúng trình tự, đúng thẩm quyền; mức xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo căn cứ đúng tính chất, mức độ, hậu quả vi phạm, tình tiết giảm nhẹ, tình tiết tăng nặng; việc xử phạt hành chính được các đối tượng bị xử phạt nghiêm chỉnh chấp hành và nộp phạt tại Kho bạc nhà nước tỉnh Yên Bái.

4. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

4.1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được như đã nêu ở trên, trước những khó khăn đặc thù của một tỉnh miền núi (địa hình đồi núi trải rộng, đi lại khó khăn) kết hợp với ảnh hưởng của đại dịch COVID 19 nên tính từ 01/01/2020 đến 30/6/2021 số vụ việc mới được phát hiện, xử phạt hành chính là 04 vụ việc. Qua kiểm tra hồ sơ 4 vụ việc xử phạt vi phạm hành chính cho thấy:

Hồ sơ vụ việc xử phạt hành chính chưa được đánh bút lục theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ngày 20/6/2012 (gọi là Luật Xử lý vi phạm hành chính).

Biên bản vi phạm hành chính được lập gồm nhiều tờ, nhưng người vi phạm hoặc đại diện tổ chức vi phạm ký bị sót, chưa đảm bảo đầy đủ chữ ký vào từng tờ Biên bản vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Biên bản vi phạm hành chính cần được ghi rõ thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính để làm căn cứ xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính và xác định thẩm quyền thuộc Thanh tra Xây dựng tỉnh Yên Bái theo địa giới hành chính (Biên bản vi phạm hành chính lập hồi 8 giờ 00 phút ngày 4/8/2020 đối với hành vi vi phạm của Công ty trách nhiệm hữu hạn Đại Tín chưa thể hiện rõ thời gian hành vi vi phạm hành chính xảy ra. Biên bản vi phạm hành chính lập hồi 14 giờ 00 phút ngày 10/3/2021 đối với hành vi vi phạm của Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Tiến Đạt; Biên bản vi phạm hành chính lập hồi 14 giờ 30 phút ngày 10/3/2021 đối với hành vi vi phạm của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Mù Cang Chải, tỉnh Yên Bái; Biên bản vi phạm hành chính lập hồi 14 giờ 30 phút ngày 11/3/2021 đối với hành vi vi phạm của Công ty cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng

CCS; cả 3 biên bản vi phạm hành chính này đều chưa thể hiện rõ thời gian và địa điểm hành vi vi phạm hành chính xảy ra);

Biên bản vi phạm hành chính cần được thể hiện đầy đủ thông tin về đối tượng vi phạm theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính (Nội dung Biên bản vi phạm hành chính lập hồi 14 giờ 00 phút ngày 10/3/2021 đối với hành vi vi phạm của Công ty cổ phần Tư vấn xây dựng và Thương mại Tiến Đạt chưa thể hiện việc Người đại diện theo pháp luật của Công ty cổ phần Tư vấn xây dựng và Thương mại Tiến Đạt là bà Hoàng Thị Kim Liên có Giấy ủy quyền số 08/UQ-TĐ ngày 9/3/2021 ủy quyền cho ông Nguyễn Tiến Sỹ Phó Giám đốc Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Tiến Đạt là người đại diện Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Tiến Đạt ký biên bản vi phạm hành chính).

Chưa thực hiện đúng mẫu khi lập Biên bản vi phạm hành chính và mẫu Quyết định xử phạt vi phạm hành chính được ban hành kèm theo khoản 34 điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, cụ thể: Các biên bản vi phạm hành chính chưa thể hiện rõ thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm; Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 36/QĐ-XPVPHC ngày 4/8/2020 phạt Công ty trách nhiệm hữu hạn Đại Tín chưa thể hiện rõ họ tên cá nhân của người có thẩm quyền xử phạt là Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái ở ngay sau mục căn cứ xử phạt.

4.2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

4.2.1. Nguyên nhân khách quan

Do Yên Bái là một tỉnh miền núi địa hình đồi núi trải rộng, đi lại khó khăn;

Do ảnh hưởng của đại dịch COVID 19 từ năm 2019 đến nay;

Số lượng Thanh tra viên chưa nhiều (hiện có: 1 Thanh tra viên chính, 9 Thanh tra viên trong tổng số 11 cán bộ công chức và 1 hợp đồng).

4.2.2. Nguyên nhân chủ quan

Người được giao nhiệm vụ lập biên bản vi phạm hành chính trong một số khâu chưa thực hiện thật tốt theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính về việc lập biên bản vi phạm hành chính; khi ban hành Quyết định xử phạt hành chính người có thẩm quyền xử phạt hành chính chưa nghiêm túc thực hiện đúng theo mẫu Quyết định xử phạt vi phạm hành chính (mẫu số 02) được ban hành kèm theo khoản 34 điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017. Chưa tích cực, chủ động trong việc kiểm tra, thanh tra nhằm phát hiện vi phạm để xử phạt vi phạm hành chính.

5. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

5.1. Kiến nghị khắc phục tồn tại, hạn chế

Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái tổ chức họp toàn thể cán bộ, công chức của Thanh tra Sở Xây dựng để nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm về những tồn tại, hạn chế;

Thực hiện việc đánh bút lục đối với 4 hồ sơ vụ việc đã xử phạt hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

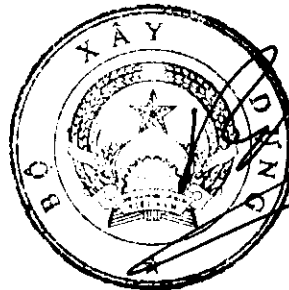
5.2. Kiến nghị khác

Theo Công văn số 34/CAT-CSKT ngày 8/01/2021 của Công an tỉnh Yên Bái, thì sau khi ký hợp đồng với Chủ đầu tư, Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Tiến Đạt không trực tiếp thi công công trình đường từ Ủy ban nhân dân xã Hồ Bốn đi Bản Háng Đê Chù, huyện Mù Cang Chải, tỉnh Yên Bái mà giao khoán lại cho Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên thương mại Thái Thịnh có địa chỉ tại xóm 6 xã Trung Môn, huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang thi công, nhưng nội dung báo cáo số 314/BC-SXD ngày 25/2/2021 của Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái; văn bản số 52/TTSXD-TH ngày 20/10/2021 và báo cáo số 62/BC-TTSXD ngày 19/11/2021 của Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái cũng đều chưa thể hiện rõ nội dung liên quan đến Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên thương mại Thái Thịnh. Vì vậy, Đoàn Kiểm tra đề nghị lãnh đạo Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái chỉ đạo thanh tra, kiểm tra làm rõ nếu có việc Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Tiến Đạt giao khoán lại cho Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên thương mại Thái Thịnh thi công công trình đường từ Ủy ban nhân dân xã Hồ Bốn đi Bản Háng Đê Chù, huyện Mù Cang Chải, tỉnh Yên Bái thì làm rõ xem Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên thương mại Thái Thịnh có hay không có vi phạm? nếu Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên thương mại Thái Thịnh có vi phạm thì xử lý theo đúng quy định pháp luật. *lv*

Nơi nhận:

- Công thông tin điện tử
- Bộ Xây dựng (để đăng tải ít nhất là 30 ngày);
- D/c Bộ trưởng Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);
- D/c Thứ trưởng Nguyễn Văn Sinh (để b/c);
- D/c Vụ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, PC. *lv*

TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ
PHÓ VỤ TRƯỞNG
TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA



Phạm Quang Định